

DEIALDIAREN ALDAKETA / MODIFICACIÓN DE LA CONVOCATORIA

ERAKUNDE, SEGURTASUN ETA
GOBERNANTZA PUBLIKOAREN BATZORDEA

- Eguna: 2019/10/16
- Ordua: 15:30
- Tokia: 1. ARETOA

•GAI ZERRENDAKO PUNTU BATZUK BESTE
BATERAKO UTZI DIRA

GAI ZERRENDA

1. - Akta
2019ko ekainaren 12an egindako bileraren akta
irakurri eta, hala badagokio, onestea.

2. - Izendapena
Erakunde, Segurtasun eta Gobernantza
Publikoaren Batzordeko idazkaria izendatzea

[\(11\06\01\01\00001\)](#)

3. - Batzordeak eskatutako agerraldia
Aurkez dezan Euskadiko Gorroto Gertakariei
buruzko 2018ko txostena ([2019/2291](#))

- **Egilea:** Iturrate Ibarra, Iñigo (EA-NV LT)
Pastor Garrido, José Antonio (SV-ES LT)
- **Norentzat:** UPV/EHUko Giza Eskubideen eta Botere
Publikoen Unesco Katedra, zuzendaria

[\(11\10\06\03\00636\)](#)

4. - Legez besteko proposamena
Euskaraz hitz egitea Ertzaintzari eskatzeagatik
identifikatutako herritarrari ezarritako isuna bertan
behera uzteari buruz ([2019/417](#))

- **Egilea:** Euskal Herria Bildu LT (EH Bildu LT)

COMISIÓN DE INSTITUCIONES, SEGURIDAD Y
GOBERNANZA PÚBLICA

- Día: 16/10/2019
- Hora: 15:30
- Lugar: SALA 1

•SE POSPONEN PUNTOS DEL ORDEN DEL DÍA

ORDEN DEL DÍA

1. - Acta
Lectura y aprobación, en su caso, del acta de la
sesión celebrada el día 12 de junio.

2. - Designación
Designación de secretario o secretaria de la
Comisión de Instituciones, Seguridad y
Gobernanza Pública

[\(11\06\01\01\00001\)](#)

3. - Comparecencia a petición de la comisión
A fin de que presente el informe de incidentes de
Odio en Euskadi 2018 ([2019/2291](#))

- **Autor:** Iturrate Ibarra, Iñigo (GP EA-NV)
Pastor Garrido, José Antonio (GP SV-ES)
- **Para:** Cátedra Unesco de Derechos Humanos y
Poderes Públicos de la UPV/EHU, director

[\(11\10\06\03\00636\)](#)

4. - Proposición no de ley
Sobre la anulación de la multa impuesta a una
ciudadana identificada por pedir a la Ertzaintza
que le hablaran en euskera ([2019/417](#))

- **Autor:** GP Euskal Herria Bildu (GP EH Bildu)





• **Norentzat:** Erakunde, Segurtasun eta Gobernantza Publikoaren Batzordea

[\(11\11\02\01\00534\)](#)

BESTE BATERAKO UTZI DA. 5. - Legez besteko proposamena Aforamenduaren figurari buruz [\(2019/2861\)](#)

• **Egilea:** Euskal Herria Bildu LT (EH Bildu LT)
• **Norentzat:** Erakunde, Segurtasun eta Gobernantza Publikoaren Batzordea

[\(11\11\02\01\00454\)](#)

6. - Beste batzuk Eskariak eta galderak.

Eusko Legebiltzarra, 2019ko urriaren 9a

• **Para:** Comisión de Instituciones, Seguridad y Gobernanza Pública

[\(11\11\02\01\00534\)](#)

POSPUESTO 5. - Proposición no de ley

Sobre la figura del aforamiento [\(2019/2861\)](#)

• **Autor:** GP Euskal Herria Bildu (GP EH Bildu)
• **Para:** Comisión de Instituciones, Seguridad y Gobernanza Pública

[\(11\11\02\01\00454\)](#)

6. - Otros Ruegos y preguntas.

Parlamento Vasco, 9 de octubre de 2019





EUSKO LEGEBILTZARRA
PARLAMENTO VASCO



Dokumentu mota / Tipo de documento: AGERRALDI ESKAERAK / SOLICITUDES DE COMPARECENCIA
Nori zuzendua / Dirigido a: EUSKO LEGEBILTZARREKO MAHAIA
Proposatzailea / Proponente: ITURRATE, IÑIGO
PASTOR, JOSE ANTONIO
Talde parlamentarioa / Grupo parlamentari EA-NV/ES-SV
Data / Fecha 2019.04.15

Espediente zb / N° de expediente

Ekimenaren izenburua/Título de la iniciativa: Agerraldi eskaerak - Solicitudes de comparencias

Behean sinatzen dugun legebiltzar taldeok, Legebiltzarrean indarrean dagoen erregelamenduaz baliatuz, UPV/EHUko Giza Eskubideen eta Botere Publikoen UNESCO Katedraren Ikertzaile Nagusi eta Zuzendari den Jon Mirena Landa Gorostizaren agerraldia eskatu nahi dugu, Segurtasun eta Gobernantza Publikoaren Batzordearen aurrean, Euskadiko Gorroto-Gertakariei buruzko 2018ko Txostena aurkezteko.

Los Grupos Parlamentarios abajo firmantes, en cumplimiento del vigente Reglamento del Parlamento Vasco, solicitamos la comparecencia de Jon-Mirena Landa Gorostiza, Director de la Cátedra UNESCO de Derechos Humanos y Poderes Públicos de la Universidad del País Vasco, ante la Comisión de Instituciones, Seguridad y Gobernanza Pública del Parlamento Vasco, a fin de que presente el Informe de Incidentes de Odio en Euskadi 2018.

EA-NV

ES-SV

Euskaraz hitz egitea Ertzaintzari eskatzeagatik identifikatutako herritarrari ezarritako isuna bertan behera uzteari buruz (Izapidetzeko onartzea) (11/11.02.01.00534)

Mahaiak, 2019ko otsailaren 5eko bileran, erabaki du izapidetzeko onartzea, batzordean eztabaidatzeko, EH Bildu talde parlamentarioak egindako LEGEZ BESTEKO PROPOSAMENA, eta agindu du Eusko Jaurlaritzari eta Erakunde, Segurtasun eta Gobernantza Publikoaren Batzordeari bidal dakielia eta Eusko Legebiltzarraren Aldizkari Ofizialean argitarara dadila.

Talde parlamentarioek, Ganberan indarrean dagoen Erregelamenduko 174.3 artikuluan adierazitakoari jarraituz, egoki irizitako zuzenketak aurkeztu ahal izango dituzte, argitalpen hau egin eta hurrengo zazpi egun baliiodunen barruan, Mahaiari idazki arrazoitua bidaliz.

**Eusko Legebiltzarreko lehendakaria
Bakartxo Tejeria Otermin**

Zioa

Berriki jakin dugu euskaraz hitz egiteko Ertzaintzari eskatzeagatik identifikatutako herritarrak, joan den maiatzean Donostian, Mozal Legearen bidez 600 euroko isuna jaso duela.

Bizitza Da Handiena borroka sozialen astean gertatu zen, Ernaik turistifikazioaren kontra antolatutako agerraldi baten harira, Ertzaintza hurbildu zenean gazteak identifikatzeraz. Gazteetariko batek Ertzaintzari euskaraz mintzatzeko eskatu zien eta orduan sortu zen eztabaida. Ordurako Ertzaintzaren identifikatuak zituen ekimenaren sustatzaileak.

Gazteek salaketa jarri zuten Hizkuntza Eskubideen Behatokian, eta Ertzaintzak formalki erantzun zuen barkamenak eskatuaz, ez zirelako herritarren hizkuntza eskubideak errespetatu. Orain, hilabete batzuk pasa ostean, isuna iritsi zaio hizkuntza eskubide urraketa pairatu zuen gazteari. Ulertezina eta onartezina.

LEGEZ BESTEKO PROPOSAMENA

Legebiltzarrak Segurtasun Sailari eskatzen dio bertan behera utz dezala hizkuntza eskubideak urratu zaizkion herritarrari ezarritako isuna.

Rebeka Ubera Aranzeta, EH Bildu taldeko legebiltzarkidea eta bozeramaileordea

Sobre la anulación de la multa impuesta a una ciudadana identificada por pedir a la Ertzaintza que le hablaran en euskera (Admisión a trámite) (11/11.02.01.00534)

La Mesa, en su reunión del día 5 de febrero de 2019, acuerda admitir a trámite para su debate en comisión la PROPOSICIÓN NO DE LEY formulada por el grupo parlamentario EH Bildu, y ordena su remisión al Gobierno Vasco y a la Comisión de Instituciones, Seguridad y Gobernanza Pública, y su publicación en el Boletín Oficial del Parlamento Vasco.

Los grupos parlamentarios, conforme a lo dispuesto en el artículo 174.3 del vigente Reglamento de la Cámara, podrán presentar dentro de los siete días hábiles siguientes al de esta publicación las enmiendas que consideren pertinentes, mediante escrito motivado y dirigido a la Mesa.

**La presidenta del Parlamento Vasco
Bakartxo Tejeria Otermin**

Justificación

Hace poco hemos sabido que una ciudadana identificada en mayo, en Donostia, por pedir a la Ertzaintza que le hablaran en euskera, ha recibido una multa de 600 euros en aplicación de la ley mordaza.

Sucedió en la semana de convergencia de luchas sociales Bizitza Da Handiena, al hilo de una comparecencia organizada por Ernai contra la turistificación, cuando la Ertzaintza se acercó para identificar a los jóvenes. Una de las jóvenes pidió a la Ertzaintza que le hablaran en euskera, y entonces surgió la discusión. Para entonces la Ertzaintza ya tenía identificados a los promotores de la iniciativa.

Los jóvenes interpusieron una denuncia en el Observatorio de Derechos Lingüísticos, y la Ertzaintza respondió formalmente pidiendo perdón, porque no se habían respetado los derechos lingüísticos de la ciudadanía. Ahora, después de pasar algunos meses, le ha llegado una multa a la joven que sufrió la vulneración de derechos lingüísticos. Incomprensible e inadmisibile.

PROPOSICIÓN NO DE LEY

El Parlamento Vasco insta al Departamento de Seguridad a que anule la multa impuesta a la joven que sufrió la vulneración de derechos lingüísticos.

Rebeka Ubera Aranzeta, parlamentaria y portavoz suplente del grupo EH Bildu



Aforamenduaren figurari buruz (Izapidetzeko onartzea)
(11/11.02.01.00454)

Mahaiak, 2018ko urriaren 2ko bileran, erabaki du izapidetzeko onartzea, osoko bilkuran eztabaidatzeko, EH Bildu talde parlamentarioak egindako LEGEZ BESTEKO PROPOSAMENA, eta agindu du Eusko Jaurlaritzari bidal dakiola eta Eusko Legebiltzarren Aldizkari Ofizialean argitara dadila.

Talde parlamentarioek, Ganberan indarrean dagoen Erregelamenduko 174.3 artikuluan adierazitakoari jarraituz, egoki irizitako zuzenketak aurkeztu ahal izango dituzte, argitalpen hau egin eta hurrengo zazpi egun baldiodunen barruan, Mahaiari idazki arrazoiatua bidaliz.

**Eusko Legebiltzarreko lehendakaria
Bakartxo Tejeria Otermin**

Zioa

Aforamendua da legebiltzarkideek eta EAEko bestelako kargu instituzionalek disfrutatzen dituzten ezaugarri prozesal eta penalen multzoa, eta bere aplikazioa oso zabala da oso zabala delako baita ere aforatuen zerrenda, bestelako ordenamendu juridikotan alderatzerik ez daukana.

Aforamenduak eskumen judizialen (penala, objektiboa, formala eta lurraldekoa) arauak aldatzea dakar pertsona zehatz batzuen mesedetan, egokituko ez litzazkiekeen eta alde aurretik seinaturik dauden auzitegietan epaituak izateko eskubidea aitortzen zaialako.

Kataluniako prozesuan edota Casado auzian ikusten ari garen bezala, aforamenduaren aplikazio praktikoa epaile instruktore bat "ex novo" izendatzera darama; instruktore horrek izendatzen du epaiketa (eginez gero) zuzenduko duen organo judiziala, eta organo horretako kide ere bada, nahiz eta gero epaiketari ez egon.

Oinarritzko eskubideei eta zuzenbideko printzipio orokorreirei erreparatuz gero, bistakoa da aforamenduak urratzen dituela epaile naturalaren figura eta bigarren auzialdirako eskubidea. Gainera, legearen aurrean herritar guztiok berdinak garen printzipioaren kontra doa inolako justifikaziorik gabe.

Aforamendua justifikatu nahian, esan ohi da beharrezkoa dela kargu instituzionalen funtzioak babesteko, arrazoi politikoak direla eta haien aurka jo dezaketengandik. Esan ohi da, baita ere, aforamenduak, tresna juridiko gisa, balio duela kargu instituzionalen segurtasun juridikoa emateko eta euren independentzia bermatzeko.

Gaur egun, ordea, ez dago justifikaziorik;

Sobre la figura del aforamiento (Admisión a trámite)
(11/11.02.01.00454)

La Mesa, en su reunión del día 2 de octubre de 2018, acuerda admitir a trámite para su debate en pleno la PROPOSICIÓN NO DE LEY formulada por el grupo parlamentario EH Bildu, y ordena su remisión al Gobierno Vasco y su publicación en el Boletín Oficial del Parlamento Vasco.

Los grupos parlamentarios, conforme a lo dispuesto en el artículo 174.3 del vigente Reglamento de la Cámara, podrán presentar dentro de los siete días hábiles siguientes al de esta publicación las enmiendas que consideren pertinentes, mediante escrito motivado y dirigido a la Mesa.

**La presidenta del Parlamento Vasco
Bakartxo Tejeria Otermin**

Justificación

El aforamiento es el conjunto de singularidades procesales y penales de las que gozan las parlamentarias y parlamentarios y otros cargos institucionales de la CAPV, y su aplicación es muy extensa porque muy extensa es la lista de personas aforadas, la cual no tiene parangón en ningún ordenamiento jurídico comparado.

El aforamiento implica alterar las reglas de la competencia judicial (penal, objetiva, formal y territorial) en beneficio de determinadas personas que tienen derecho a ser juzgadas por unos tribunales que no les corresponden y que están previamente señalados.

La aplicación práctica del aforamiento conduce, tal y como lo estamos viendo en el proceso catalán y en el caso Casado, al nombramiento de un instructor "ex novo", que nombra el órgano judicial que luego verá el juicio, de llegar a celebrarse, órgano del que forma parte ese instructor aunque luego no esté presente en el juicio.

Si atendemos a la figura del aforamiento en clave de derechos fundamentales y de principios generales de derecho, vemos que en la misma quiebra para los aforados la figura del juez natural y el derecho a la segunda instancia. Además, va en contra, sin justificación alguna, del principio de igualdad de todas las ciudadanas y ciudadanos ante la ley.

Se intenta justificar el aforamiento como necesario para llevar a cabo las funciones de las y los cargos institucionales, a fin de protegerlos frente a quienes quieran actuar contra ellas o ellos por razones políticas. Se ha solido decir el aforamiento como un instrumento jurídico que sirve para dotar de seguridad jurídica a los cargos institucionales y garantizar su independencia.

En la actualidad, sin embargo, no cabe ningun-



aforamendua pribilegio bat baino ez da eta ez dio onik egiten benetako demokraziari.

Gernikako Estatutuaren 26. eta 32.2 artikuluek Jaurilaritza eta Legebiltzarreko kideen eta lehendakariaren aforamendua xedatzen dute, eta haiei dagozkie auzi judizialak EAEko Auzitegi Nagusira bideratzen dituzte. Autonomia Estatutua aldatu, eguneratu eta demokratizatu beharra eztabaidagai dugun honetan, eta kontuan hartuta marko horretan adostutako oinarriek ez dutela aforamenduaren inguruko inolako aipamenik egiten, uste dugu beharrezkoa dela Legebiltzarrak horri buruzko iritzia ematea.

LEGEZ BESTEKO PROPOSAMENA

1. Legebiltzarra Araba, Bizkai eta Gipuzkoako forupeko guztiei aforamendua kentzearen alde agertzen da.
2. Legebiltzarrak, horretarako, estatus politiko berriaren testu artikulatua erredaktatzeko ardura duen adituen batzordera joko du eta eskatuko dio testu artikulatuaren baitan aurkez ditzala aforamenduaren figura desagerrarazteko behar diren lege aldaketak.
3. Legebiltzarrak bere konpromisoa berresten du herritar guztiak ideiak askatasunez adierazteko duten eskubidearekin, hori demokraziaren oinarria baita, bai eta jardun parlamentarioa errespetatzeko beharrezkin ere. Zentzu horretan, adierazten du legebiltzarkideek, agintaldia bukatuta ere, bortxaezintasuna gozatuko dutela karguan aritzean azaldutako iritzia, izandako jokoerak eta emandako botoak direla eta.

Gasteizen, 2018ko irailaren 28an

Jone Goirizelaia Ordorika, EH Bildu taldeko legebiltzarkidea eta bozeramaileordea

na justificación; el aforamiento no deja de ser un privilegio que no beneficia a la verdadera democracia.

El artículo 26 y el artículo 32.2 del Estatuto de Gernika disponen el aforamiento del lehendakari y de las y los miembros del Gobierno y del Parlamento, y deriva las cuestiones judiciales relativa a los mismos al Tribunal Superior del País Vasco. En este momento, cuando estamos debatiendo la modificación, actualización y democratización del Estatuto de Autonomía, y teniendo en cuenta que en el acuerdo de bases alcanzado no hay mención alguna a esta importante cuestión, creemos que es necesario que la Cámara se pronuncie sobre ello.

PROPOSICIÓN NO DE LEY

1. El Parlamento se muestra a favor de la supresión de la institución de aforamiento en relación con todas las personas aforadas de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa.
2. El Parlamento, a tal fin, acuerda dirigirse a la comisión de expertos encargada de redactar el texto articulado del nuevo estatus político y le instará a presentar dentro del texto articulado las modificaciones legales necesarias que conlleven a la desaparición de la figura del aforamiento.
3. El Parlamento reafirma su compromiso con el derecho de todas las ciudadanas y ciudadanos a expresar sus ideas con libertad, como base de la democracia, y con la necesidad de respetar la actividad parlamentaria. En dicho sentido, señala que las parlamentarias y parlamentarios, incluso una vez finalizado su mandato, disfrutarán de inviolabilidad en relación con las opiniones expresadas, las posturas mantenidas y los votos emitidos en el ejercicio de su cargo.

Vitoria, 28 de septiembre de 2018

Jone Goirizelaia Ordorika, parlamentaria y portavoz suplente del grupo EH Bildu



Aforamenduaren figurari buruz (Izapidea aldatzea)
(11/11.02.01.00454)

Mahaiak, 2019ko maiatzaren 28ko bileran, erabaki du onartzea EH Bildu talde parlamentarioaren idazkia, legez besteko proposamena batzordean eztabaida dadila eskatzeko egina, eta agindu du Erakunde, Segurtasun eta Gobernantza Publikoaren Batzordeari bidal dakiola proposamena eta Eusko Legebiltzarraren Aldizkari Ofizialean argitara dadila erabakia.

Eusko Legebiltzarreko lehendakaria
Bakartxo Tejeria Otermin

Sobre la figura del aforamiento (Modificación de trámite)
(11/11.02.01.00454)

La Mesa, en su reunión del día 28 de mayo de 2019, acuerda admitir el escrito del grupo parlamentario EH Bildu en el que solicita que la proposición no de ley sea debatida en comisión, y ordena su remisión a la Comisión de Instituciones, Seguridad y Gobernanza Pública y su publicación en el Boletín Oficial del Parlamento Vasco.

La presidenta del Parlamento Vasco
Bakartxo Tejeria Otermin



Sobre la figura del aforamiento (Enmiendas)
(11/11.02.01.00454)

La Mesa, en su reunión del día 23 de octubre de 2018, acuerda admitir a trámite las siguientes enmiendas presentadas a la proposición no de ley formulada por el grupo parlamentario EH Bildu, y ordena su publicación en el Boletín Oficial del Parlamento Vasco.

La presidenta del Parlamento Vasco
Bakartxo Tejeria Otermin

GRUPO PARLAMENTARIO ELKARREKIN PODEMOS

ENMIENDA DE TOTALIDAD

- "1. El Parlamento Vasco considera la figura del aforamiento como contraria al principio de igualdad ante la ley y se muestra, por lo tanto, a favor de la supresión de la institución de aforamiento en relación con todas las personas aforadas en nuestro ordenamiento jurídico.
2. A tal fin, en el ámbito de nuestras competencias, insta a la comisión de expertos encargada de redactar el texto articulado del nuevo estatuto político a presentar, dentro del texto articulado, las modificaciones legales necesarias que conlleven la desaparición de la figura del aforamiento para las parlamentarias y parlamentarios de la CAV, así como para los miembros del Gobierno Vasco.
3. Igualmente, el Parlamento Vasco insta a las Cortes Generales a realizar las acciones y modificaciones legales necesarias –incluida la reforma de la Constitución– que conlleven la desaparición de la figura del aforamiento en todo nuestro ordenamiento jurídico, incluida la figura del rey, cuyo aforamiento, inviolabilidad y no sujeción a responsabilidad constituye un privilegio contrario al principio de igualdad ante la ley".

EUSKO ABERTZALEAK ETA EUSKAL SOZIALISTAK
TALDE PARLAMENTARIOAK

OSOKO ZUZENKETA

- "1. Eusko Legebiltzarrak eusko legebiltzarkideen eta Eusko Jaurlaritzako kideen aforamendua ezabatzearen alde egiten du.
2. Modu horretan, Eusko Legebiltzarrak Espainiako Gobernuari eskatzen dio ekin diezaiola Konstituzioaren 71.3 eta 102 artikulua erreformatzeko lege-proiektu bat tramitatzeari. Helburua da diputatuen, senatarien eta gobernukideen aforamendua ezabatzea.
3. Eusko Legebiltzarrak beharrezkotzat jotzen du gogoeta irekitzea gaur egun forupeko figurak

Aforamenduaren figurari buruz (Zuzenketak)
(11/11.02.01.00454)

Mahaiak, 2018ko urriaren 23ko bileran, erabaki du izapidetzeko onartzea EH Bildu talde parlamentarioaren legez besteko proposamenari aurkeztutako ondoko zuzenketak, eta agindu du Eusko Legebiltzarren Aldizkari Ofizialean argitara daitezela.

Eusko Legebiltzarreko lehendakaria
Bakartxo Tejeria Otermin

ELKARREKIN PODEMOS TALDE PARLAMENTARIOA

OSOKO ZUZENKETA

- "1. Eusko Legebiltzarrak uste du aforamenduaren figura legearen aurreko berdintasun-printzipioaren kontrakoa dela eta, beraz, aforamenduaren instituzioa kentzearen alde agertzen da, gure ordenamendu juridikoan dauden forupeko pertsona guztiei dagokienez.
2. Helburu horretarako, gure eskumenen esparruan, estatutu politiko berriaren testu artikulatua idazteko ardura duen adituen batzordeari eskatzen dio aurkez ditzala, testu artikulatu horren baitan, aforamenduaren figura desagerrarazteko beharrezkoak diren lege-aldaketa guztiak EAEko legebiltzarkideei eta Eusko Jaurlaritzako kideei dagokienez.
3. Era berean, Eusko Legebiltzarrak Gorte Nagusiei eskatzen die egin ditzatela beharrezkoak diren ekintza eta lege-aldaketak –Konstituzioaren erreforma barne hartuta– aforamenduaren figura gure ordenamendu juridiko guztiatik desagerrarazteko, baita erregearen figurari dagokionez ere, legearen aurreko berdintasun-printzipioaren kontrako pribilegioa baita haren aforamendua, bortxaezintasuna eta erantzukizunik eza".

GRUPOS PARLAMENTARIOS NACIONALISTAS
VASCOS Y SOCIALISTAS VASCOS

ENMIENDA DE TOTALIDAD

- "1. El Parlamento Vasco se muestra favorable a la supresión del aforamiento de parlamentarios vascos y miembros del Gobierno Vasco.
2. De la misma forma, el Parlamento Vasco insta al Gobierno de España, a que se proceda a la tramitación de un proyecto de ley de reforma de los artículos 71.3 y 102 de la Constitución con el fin de suprimir los aforamientos de los diputados, senadores y miembros del Gobierno.
3. El Parlamento Vasco considera necesario abrir una reflexión sobre la extensión que la figura

daukan zabalkundeari buruz".

del aforamiento tiene en la actualidad".

